



Nettselskaper m.fl.

02. 07. 2010

Vår dato:

Vår ref.: NVE 200701944-153 ek/ave

Arkiv: 634

Deres dato:

Deres ref.:

Saksbehandler:

Arne Venjum

22 95 92 58

Forskrift om AMS - Plan for det videre arbeidet

AMS-prosessen frem til i dag

Prosessen rundt regelfesting og innføring av avanserte måle- og styringsutstyr (AMS) har pågått i flere år, men satte fart i 2007. NVE har så langt hatt to forskriftsforslag ute til høring, jf. Dokument 12-2008 og 12-2009. De to høringene er oppsummert hhv. i Dokument 12-2009 og 18-2009. På bakgrunn av innspillene til disse høringene gikk NVE inn for å utsette vedtaket om ny § 3-11 i avregningsforskriften. Formålet med utsettelsen er å legge til rette for at nettselskapene skal kunne utnytte de mulighetene som følger av EUs standardiseringsarbeid. I Dokument 18-2009 fremgår det også at:

"NVE vil nøye følge det arbeidet som gjøres iht. EU-kommisjonens standardiseringsmandat M/441. Første delrapport i dette arbeidet forventes å foreligge i løpet av første halvår 2010. NVE vil i den sammenheng foreta en vurdering av om det er grunnlag for å utarbeide et nytt forslag til ny § 3-11 avregningsforskriften.

Frem mot dette tidspunktet vil NVE fortsette arbeidet med utformingen av forskriftsbestemmelsene. Dette gjelder særlig spørsmål om nettselskapenes rolle knyttet til informasjon til kundene og om tilrettelegging for konkurranse mellom ulike tjeneste leverandører, herunder hvilke data kundene skal ha tilgang til."

Det europeiske standardiseringsarbeidet gjøres i hovedsak med utgangspunkt i EU-kommisjonens mandat (M/441) til CEN, CENELEC og ETSI, men også "OPEN meter"-prosjektet i regi av noen av de største europeiske nettselskapene der mange av utstyrsleverandørene også bidrar, vil ha betydning for AMS-utbyggingen i Norge. EU-mandater består av to deler

- Del 1 som omhandler krav til kommunikasjon og planlegges lagt frem for EU-kommisjonen innen utgangen av 2010.
- Del 2 omhandler standardisering knyttet til tilleggstjenester. Etter planen skal disse anbefalingene foreligge innen i 3. kvartal 2011.

E-post: nve@nve.no, Internett: www.nve.no, Postboks 5091, Majorstuen, 0301 OSLO, Telefon: 22 95 95 95, Telefaks: 22 95 90 00

Org.nr.: NO 970 205 039 MVA Bankkonto: 7694 05 08971

Hovedkontor
Drammensveien 211
0212 OSLO

Region Midt-Norge
Vestre Rosten 81
7075 TILLER
Telefon: 72 89 65 50

Region Nord
Kongens gate 14-18
Postboks 394
8505 NARVIK
Telefon: 76 92 33 50

Region Sør
Anton Jenssensgate 7
Postboks 2124
3103 TØNSBERG
Telefon: 33 37 23 00

Region Vest
Naustdalsvn. 1B
Postboks 53
6801 FØRDE
Telefon: 57 83 36 50

Region Øst
Vangsveien 73
Postboks 4223
2307 HAMAR
Telefon: 62 53 63 50

Etter den siste høringen sommeren 2009 har NVE fått utarbeidet to nye dokumenter, et notat om *"Nettselskapets rolle i det fremtidige norske kraftmarkedet med AMS-infrastruktur"* av EDB Consulting (tidligere Avenir) og Econ Pöyry sin rapport *"Utvexling av informasjon ved innføring av AMS"*. I tilknytning til disse dokumentene er det holdt to separate seminarer med deltakelse fra nettselskaper, utstysleverandører og andre.

EDB Consulting peker spesielt på at AMS åpner for å ta i bruk informasjonsteknologi innenfor el-bransjen i en helt annen utstrekning enn i dag. EU-kommisjonen standardiseringsarbeid er derfor viktig for å sikre en effektiv oppbygging av IT-systemene, både i det enkelte selskap og i bransjen som helhet. Tydelige standarder vil redusere usikkerheten knyttet til investeringsbeslutningen og bidra til å realisere nyttegevinstene ved innføring av AMS. Det anbefales også å stille konkrete krav til hvilken kommunikasjonsløsning som bør benyttes. Videre pekes det på at en sentral målerverdidatabase kan bidra til å effektivisere datautvekslingen og oppgjøret mellom de ulike aktørene i kraftmarkedet. Det pekes dessuten på behovet for at bransjen samlet bidrar til å påvirke arbeidet innenfor EUs standardiseringsmandat (M/441) og i arbeidet med å etablere et mer effektiv målersystem enn i dag.

Econ Pöyry peker i sin rapport på at en realisering av nyttegevinstene ved AMS krever at NVE fastsetter krav om distribusjon av informasjon, både om historisk og løpende forbruk, og om kraftpriser og nettariffer til nettkundene basert på ulike kommunikasjonsplattformer. Videre må kraftleverandører og andre tjenesteleverandører med fullmakt fra kundene kunne få tilgang på de samme dataene. I den sammenheng pekes det på behovet for å standardisere formatet på kommunikasjonen mellom nettselskapet og kraftleverandører og andre tjenesteleverandører.

Både nettselskaper, utstysleverandører og myndigheter har gjennom seminarer og skriftlige tilbakemeldinger kommet med innspill til NVE i denne prosessen. NVE vil i det følgende gå igjennom en del av de problemstillingene som har vært gjenstand for diskusjon med fokus på de forholdene som har betydning for tidsrammen for det videre arbeidet.

NVE har imidlertid ikke tatt endelig stilling til de ulike spørsmålene som er reist.

AMS – Et paradigmeskifte

AMS innebærer en ny tenkemåte og representerer et brudd med dagens rutiner og muligheter mht. måling, fakturering, informasjonsutveksling, styring etc. Både nasjonalt og internasjonalt er erfaringsgrunnlaget ved innføring og bruk av avanserte måle- og styringssystem i stor skala begrenset. Samtidig vil utrulling av AMS, som krever betydelige investeringer, finne sted i en tidsperiode der stadig nye teknologiske løsninger, særlig innen kommunikasjon, blir praktisk anvendbare. Samlet innebærer dette at investeringsrisikoen blir mer fremtredende enn den risiko nettselskapene vanligvis eksponeres for. Dette bidrar naturlig nok til å skape usikkerhet hos nettselskapene mht. de investeringsbeslutninger som skal gjøres.

Nettselskapene må i siste instans selv bære den risiko som AMS måtte medføre. NVE kan imidlertid som regulator bidra til å redusere denne risikoen. En sentral del av NVEs arbeid er derfor så langt som mulig å gjøre klart hvilke rammer denne investeringen skal gjøres innenfor. Viktig i så henseende er å innhente erfaringer fra andre land, skaffe informasjon om standardiseringsprosesser og – beslutninger innen EU, og ikke minst fastsette klare og tydelige forskriftskrav som legger opp til en "riktig" tempoplan for utrulling.

Mål og virkemidler

Det er i ulike sammenhenger uttalt at målsettingen med AMS ikke er tydeliggjort.

NVEs overordnede målsetting innenfor reguleringsvirksomhet er å bidra til å oppfylle energilovens hovedmål om en samfunnsmessig effektiv utnyttelse av ressursene. Et velfungerende kraftmarked med et optimalt forbruk er viktige delmål for å oppnå målsettingen om samfunnsmessig effektiv utnyttelse av ressursene.

Det kanskje viktigste virkemiddel i denne sammenheng er NVEs hjemmel til å fastsette forskrifter. NVE anser at AMS er et nyttig redskap for både å oppnå et mer effektivt kraftmarked, et mer optimalt forbruk av elektrisk energi og en god styring av overføringsanleggene.

I det første høringsforslaget om AMS, jf. Dokument 12-2008, ble det derfor presisert at innføring av AMS ikke er et mål i seg selv. Tvert i mot ble det understreket at AMS er å anse som et virkemiddel, eller et operativt delmål, som skal bidra til at nettselskaper og andre kan produsere sine tjenester og gjennomføre sine oppgaver *”mer effektivt og med høyere kvalitet enn med dagens utstyr”*, og videre at AMS kan *”gjøre det mulig å produsere nye tjenester”*.

Mer konkret vil AMS bl.a. medføre at kundene blir riktig avregnet, det blir enklere å bytte strømleverandør, økt konkurranse mellom kraftleverandører vil gi lavere priser og nye produkter, det bli mer effektiv styring av overføringsnettet, kunden får økt informasjon om priser og egen forbruk etc.

Reguleringsmessige utfordringer

Hva skal reguleres?

Nettselskapene har monopol på overføring av elektrisk kraft, og er bl.a. også gitt ansvaret for målingen og avregningen i kraftmarkedet, samt håndteringen av leverandørskifter. Utgangspunktet for regulering er derfor å sørge for at nettselskapene legger til rette for et velfungerende kraftmarked og gir forbrukerne tilgang til den informasjonen som er tilstrekkelig for å treffe rasjonelle valg.

Mellom alle aktører som opererer i kraftmarkedet vil det være ulike oppfatninger mht. hva som bør forskriftsfestes og hva som bør være opp til markedet og i noen grad nettselskapene å bestemme. Heller ikke for NVE er dette alltid like innlysende. Et viktig kriterium for NVE er å forskriftsfeste tiltak som bidrar til å oppfylle energilovens og energilovforskriftens effektivitets- og fordelingsmålsettinger. Dette vil særlig være tilfelle om målsettingene har stor samfunnsmessig verdi, samtidig som nettselskapene vurderer disse som bedriftsøkonomisk lite lønnsomme. Andre viktige hensyn som er styrende for NVE er å sikre at nettselskapene opptrer nøytralt og ikke-diskriminerende og bidrar til å legge til rette for leveranser av nye tjenester.

På områder der nettselskapene har selvstendige incentiver til å gjøre gode valg i tråd med energilovens intensjoner, eller der det anses riktig å gi selskapene et videre handlingsrom for bl.a. å kunne gjøre lokale tilpassinger, vil kravet til regulering og regelfesting være mindre innlysende.

Disse prinsipielle vurderingene har også vært styrende i den pågående AMS-prosessen og de valg som er gjort mht. de foreslåtte forskriftsbestemmelsene.

Mål- eller funksjonsorienterte bestemmelser?

En forskriftsbestemmelse kan gjøres normativ eller deskriptiv. En normativ eller målorientert regel innebærer at forskriften uttrykker hvilke mål som skal oppnås, men overlater til nettselskapet selv å velge de virkemidler (funksjoner) som kreves for å oppfylle målsettingen. En deskriptiv eller funksjonsorientert regel innebærer at regulator bestemmer hvilke funksjonelle krav som skal oppfylles eller hvilke virkemiddel som skal benyttes for å oppnå en gitt målsetting.

For eksempel har NVE i Dokument 12-2009 valgt å ikke forskriftsfeste hvilke kommunikasjonsbærere som skal benyttes ved overføring av data og styringsinformasjon, men NVE har stilt krav om at måledata skal kunne hentes inn momentant. Dette er en målorientert bestemmelse, siden selskapene isolert sett selv kan velge mellom de kommunikasjonsbærere som tilfredsstiller kravet om momentan overføring. En funksjonsorientert regel i forbindelse med AMS-innføringen kunne for eksempel være at GPRS skal velges som kommunikasjonsbærer.

De foreslåtte forskriftsbestemmelsene om AMS representerer en blanding av deskriptive og normative regler, men med en overvekt av normative bestemmelser. Dette innebærer blant annet at det enkelte nettselskap kan velge mellom ulike kommunikasjonsløsninger. Det gir nettselskapene et større handlingsrom mht. valg at utstyr og funksjonalitet og selskapene vil i større grad kunne gjøre individuelle og lokale tilpassinger.

I noen tilfelle er det imidlertid nødvendig å stille mer konkrete krav og begrense nettselskapenes handlingsfrihet. Aktuelle eksempel er krav for å sikre en effektiv utveksling av informasjon mellom nettselskap og kraftleverandører og for å kunne oppfylle intensjonen om ikke-diskriminering, likebehandling og nøytralitet.

I forbindelse med diskusjonene knyttet til EDB Consulting og Econ Pöyry sine arbeider har det vært reist spørsmål ved om NVE i forskriften bør stille mer konkrete krav knyttet til den teknologien som skal benyttes.

NVE ønsker å opptre nøytralt mht. tekniske kravspesifikasjoner og valg av utstyr. NVE finner det derfor ikke riktig å fastsette konkret krav til den teknologien som skal benyttes, men fokusere på hvilke oppgaver som skal kunne utføres. På basis av dette må nettselskapene selv gjøre valg om hvilken teknologi som best løser disse oppgavene.

Status og plan for det videre arbeidet

NVE ser ikke for seg at det vil være aktuelt å gjøre vesentlige og substansielle endringer i selve forskriftsteksten slik denne er foreslått i tilleggshøringen sommeren 2009, jf. Dokument 12-2009. Særlig gjelder dette bestemmelser som vedrører registrering og lagring av måledata. Det er heller ikke trolig at det vil bli foreslått funksjonelle krav knyttet til selve målerne som ikke allerede har vært diskutert i løpet av den pågående AMS-prosessen. På noen områder mener likevel NVE at det vil være riktig foreta nye vurderinger og utredninger mht. hva som bør forskriftsfestes og det kan bli foreslått enkelte justeringer i teksten som tydeliggjør intensjonene i det foreliggende forskriftsforslaget. I det følgende konkretiseres hvilke områder som i hovedsak anses avklarte og hvilke områder som det særlig vil bli arbeidet mer med.

Områder som ikke krever ytterligere utredninger

Tidsoppløsning

Kravet om 60 minutters oppløsning, men mulighet for ned til 15 minutter står fast.

Momentan avlesing

Det utstyret som installeres skal gjøre det mulig med momentan ("on demand") avlesning og informasjonshenting fra den enkelte kunde.

Tilkobling av eksternt utstyr

AMS-utstyret skal kunne tilkobles eksternt utstyr basert på standardiserte grensesnitt.

Avbrudd

NVE har sine høringsforslag anbefalt to ulike metoder for måling av avbrudd basert på spenningsavvik. Dagens målere har imidlertid begrensede muligheter for med tilstrekkelig kvalitet å fange opp spenningsavvik. NVE har derfor konkludert med å ikke forskriftsfeste krav om at AMS-utstyret skal kunne registrere avbrudd.

Jordfeilregistrering

Det har kommet innspill om at NVE bør stille krav om at installert AMS-utstyr må kunne detektere og lokalisere jordfeil. NVE mener jordfeil er et sikkerhetsanliggende som sorterer under DSB, og at det derfor ligger utenfor direktoratets myndighetsområde å fastsette regler om jordfeil. Muligheten til å tilknytte utstyr vil også gjelde for jordfeilmålere.

Områder som vil bli utredet nærmere

Standardisering

AMS-utstyret vil bestå av en rekke selvstendige komponenter. Alle disse enkeltkomponentene vil inngå i et omfattende nettverk og skal, direkte eller indirekte, kunne kommunisere med hverandre. Det må også kunne kommunisere med eksternt utstyr innen den enkelte husstand.

Krav til standardisering vil medføre større konkurranse på leverandørsiden og lavere priser på AMS-utstyr, og vil være en avgjørende forutsetning for å kunne oppnå utstyrmessig fleksibilitet og de beste systemløsningene for nettselskaper og andre aktører.

Standardiseringer og krav om åpne løsninger vil også bidra til å redusere den usikkerhet og risiko som enkelte nettselskaper både i forhold til innkjøp av nye målere i fremtiden og i forhold til fremtidige krav. Særlig for de mindre selskapene vil dette kunne bidra til økt sikkerhet i forhold til den investeringsbeslutningen som skal fattes. NVE vil også fremover ha fokus på standardisering som et viktig virkemiddel for å realisere nyttevirkingene fra AMS.

Tilleggsfunksjoner

I Dokument 12/2008 uttrykkes det at ”Det måle- og kommunikasjonsutstyret som installeres kan utstyres med tilleggsfunksjonalitet utover det som vedrører produksjon, overføring og forbruk av elektrisk energi.”. NVE mener at nettonytten for samfunnet og lønnsomheten for det enkelte nettselskap kan øke ved at det AMS-utstyret som installeres legger til rette for tilleggsfunksjoner eller – tjenester. Selv om ikke NVE direkte regulerer slike sekundærtjenester, er det viktig at de krav som settes ikke er til hinder for at nettselskapene og andre kan utnytte de tilleggsmuligheter som AMS måtte gi. Tilleggstjenester kan tenkes levert både av nettselskap, kraftleverandører og andre tjenesteleverandører.

NVE vil vurdere om dette hensynet eventuelt bør reguleres og tas inn forskriften.

Tredjepartstilgang

Tredjepartstilgang vedrører i noen grad problemstillingen om tilleggstjenester, men av særlig interesse for kraftleverandører og andre tjenesteleverandører er bl.a. om disse skal gis tilgang til nettselskapets kommunikasjonsnett. NVE har i høringsforslaget uttalt at nettselskapet har råderett over eget kommunikasjonsnett, og at tredjeparter eventuelt må etablere egne kommunikasjonskanaler med kunden eller kjøpe kommunikasjons tjenester av andre, herunder nettselskapene.

Econ Pöyry mener at det bør være like muligheter for alle tjenesteleverandører, herunder eksterne og selvstendige tjenesteleverandører. Utgangspunktet for å åpne for slik tilgang vil være hensynet til en effektiv utnyttelse av den infrastrukturen som bygges opp og hensynet til nøytralitet og likebehandling av ulike tjeneste leverandører. Dette må ses opp i mot de sikkerhetsmessige utfordringene en slik generell tilgang vil kunne føre til. En generell tredjepartstilgang reiser blant annet en rekke viktige problemstillinger knyttet til datasikkerhet, herunder at uvedkommende kan få tilgang til styrefunksjoner hos kunden.

Kommunikasjon

Flere ulike kommunikasjonsbærere er aktuelle for overføring av data og styringssignal, bl.a. internett, PLC, radio, GPRS, bredbånd etc. EDB Consulting har pekt på at såkalt IP-basert kommunikasjon over Internett har den klart største kapasiteten og at utrulling av AMS i størst mulig grad bør basere seg på eksisterende IT infrastruktur. Med utgangspunkt i de tilbakemeldingene som har kommet gjennom denne prosessen er det pekt på at en slik løsning ikke vil være mulig for alle målepunkter, og det vil reise enkelte praktiske utfordringer.

NVE mener derfor det ikke vil være riktig å forskriftsfeste hvilke kommunikasjonsbærere som skal benyttes, men vil vurdere å sette funksjonelle krav for å sikre at den kommunikasjonsløsning som velges har tilstrekkelig kapasitet.

Utgangspunktet for denne vurderingen vil være behovet for hyppighet, omfang og kvalitet på den informasjonen som skal formidles. Sentrale faktorer i denne sammenheng vil være i hvilken grad forbrukeren i fremtiden aktivt vil ta i bruk timeskontrakter og styringsfunksjonalitet og for eksempel tilby sin fleksibilitet til kraftmarkedet. Dette vil stille omfattende krav både til utformingen av oppgjørssystemet og kvaliteten på de data som formidles. I tillegg til generelle krav om hvilken og volumet på informasjon kan det være aktuelt å stille krav kommunikasjonsbæreren må oppfylle mht. til overføringskapasitet, overføringshastighet og regularitet.

Kundeinformasjon

Dette spørsmålet diskuteres blant annet i Econ Pöyry sin rapport og trekkes også frem av nettselskap som en viktig faktor i å synliggjøre nyttevirkningene av AMS for sluttbrukerne. Av strømrelatert informasjon som anses viktig for kunden er, historiske forbrukstall, løpende effektforbruk og informasjon om kraftpriser og tariffier.

NVE har så langt foreslått at nettselskapene skal tilby forbruksinformasjon vederlagsfritt til sine kunder, og at denne informasjonen skal gjøres tilgjengelig via internett og være obligatorisk. Dette vil kunne gjennomføres, men det er ikke konkretisert hvilke forbruksdata kunden skal få tilgang til og hyppigheten av denne informasjonen.

Særlig hvis kunden tariffieres etter effektdifferensierte tariffier er det avgjørende at kundene kan lese av sitt effektbruk fortløpende. Informasjonen om løpende forbruk bør derfor kunne sendes direkte fra strømmåler til kunde og må sammen med prisinformasjon være lett tilgjengelig for kunden gjennom et informasjonsdisplay eller lignende. Behov og gjennomføring bør vurderes nærmere.

NVE har ikke satt krav til om og eventuelt hvilken prisinformasjon kundene bør kunne få tilgang til eller kreve. Det kan her være snakk om både nettartiffer og kraftpriser. Tariffier som vedrører overføringen (nettverksamheten) vil kunne pålegges nettselskapene å informere om.

Hva gjelder informasjon om kraftpriser er det i utgangspunktet ikke gitt hvem som skal gi prisopplysning til kundene. Aktuelle kraftpriser som kunden bør få tilgang til vil særlig være spotprisen i det aktuelle prisområdet. Prisene noteres av Nord Pool, men NVE kan ikke pålegge Nord Pool å informere strømkundene. Mer aktuelt er det å regelfeste at nettselskapene skal gjøre dette, som også Econ Pöyry har foreslått i sin rapport til NVE.

Distribusjon av informasjon til kundene

Econ peker på at kundene bør ha informasjon på ulike plattformer og at NVE må vurdere å kategorisere informasjonen til kunden avhengig av om det er kvalitetsikrede data, rådata eller annen generell informasjon, for eksempel prisinformasjon. Kvalitetssikrede data kan hentes ned via webben eller tilsendt via e-post fra nettselskapet, mens rådata, herunder sanntidsinformasjon, kan hentes lokalt fra den enkelte måler og vises på egnet display, PC eller annet.

Inndeling i kundesegmenter

I forbindelse med arbeidet med vurderinger av kundenes behov for informasjon, styring og andre tilleggstenester er det reist spørsmål om det er behov for å differensiere hvilke oppgaver målerne skal kunne utføre avhengig for eksempel avhengig av kundenes behov og størrelse. Dette bør også ses i sammenheng med spørsmålet om kunden selv skal gis anledning til å velge måler.

Felles måledatabase

NVE vil vurdere en løsning for å sentralisere og/eller regulere innsamling og utveksling av målerdata, for eksempel i en felles måleverdidatabase. En slik database kan bl.a. tenkes opprettet på regionalt eller nasjonalt nivå.

I tillegg til nytte-/kostnadsvirkninger av ulike løsninger knyttet til innsamling, utveksling og sentralisering av målerdata, må det kartlegges hvilke følger dette kan få for innføringen av AMS og de forskriftskrav som settes. En slik vurdering vil bli gjennomført i løpet av høsten 2010.

Bryterfunksjonalitet

Kravet om bryter- eller strupefunksjonalitet har tidligere vært oppe til vurdering, men er ut i fra forventede kostnader forkastet. Slik funksjonalitet vil imidlertid være en del av den basis funksjonaliteten som følger av M/441 og vil dermed kunne inkluderes uten vesentlig kostnadsøkning. Det vurderes derfor som svært aktuelt å forskriftsfeste at AMS-utstyret skal ha en bryterfunksjon.

Lokal produksjon

NVE har tidligere foreslått at nettselskaper skal installere utstyr for måling av lokal produksjon når kunden krever dette, men at kunden selv må dekke eventuelle økte kostnader til investering og installasjon.

Etter det NVE forstår noe som installeres i de fleste målerne som leveres i dag, NVE ønsker derfor å vurdere om det er riktig, at også måling og innmating av lokal produksjon inngår som en del av de kravene som dekkes over nettтарiffen.

Valg av måler

Hovedregelen er at nettselskapene bestemmer hvilken måler som skal plasseres hos den enkelte kunde og at kostnadene ved dette inngår i selskapenes kostnadsgrunnlag. Eksempler fra veilysanlegg tyder imidlertid på at dette nødvendigvis ikke alltid gir den beste løsningen. NVE vil derfor se nærmere på om det kan være hensiktsmessig at kunden i enkelte tilfeller selv skal bestemme hvilken måler som skal installeres. I noen av disse tilfellene kan det være riktig at kunden finansierer kjøp og installering av målere. Det må eventuelt kunne kreves at disse målerne tilfredsstiller alle godkjenningskrav og at målerne kan samkjøre med nettselskapets øvrige AMS-utstyr basert på standardiserte grensesnitt.

Øvrige myndighetsorgan

Andre myndigheters regelverk har også betydning for det AMS utstyret som skal installere. De mest aktuelle regelverkene i så måte er Datatilsynet - personopplysningsloven, Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) - el-tilsynsloven, Justervesenet - Lov om måleenheter, måling og normaltids, Post- og teletilsynet - ekomloven og Forbrukerombudet - markedsføringsloven og Konkurransetilsynet - konkurranse-loven. Alle disse myndighetene har i løpet av AMS-prosessen gitt innspill til NVE blant annet i form av kommentarer til de utsendte høringsforslagene.

NVE vil fortsatt informere disse om det pågående AMS-arbeidet, og så langt som mulig unngå at de valg NVE måtte gjøre kommer i konflikt med regelverk som styres og forvaltes av andre myndighetsorgan. Det er heller ikke utenkelig at bestemmelser om AMS kan utløse endringer i andre forskrifter. Nettselskapene har et selvstendig ansvar for å gjøre seg kjent med og tilpasse seg alle bestemmelser som påvirker innføringen av AMS.

Utrullingsomfang

I utgangspunktet har NVE i sine to høringsforslag lagt til grunn at utrulling skal omfatte hele kundemassen, men likevel slik at det kunne gjøres unntak for mindre forbruksenheter. I tilleggshøringen ble dette spesifisert til å gjelde kunder med forbruk mindre enn 1 000 kWh/år. Grunnlaget for å sette en absolutt grense var å unngå at nettselskapene la til grunn ulike skjønn, og dermed behandlet like tilfeller ulikt.

Det å sette en slik eksakt grense kan i selv ha uønskede konsekvenser, både fordi forbruket kan variere over og under den fastsatte grensen og fordi en slik grense er til hinder for å gjøre unntak basert på andre kriterier. Samtidig kan det argumenteres for at utrullingene bør gjennomføres trinnvis. En trinnvis utbygging kan være ressursmessig gunstig, siden det er grunn for å tro at dette vil effektivisere den feilretting som må påregnes. Det må også forventes at det vil bli vanskelig å få tilgang hos enkelte kunder, bl.a. ferieboliger og hytter, og at nettselskapene trenger noe lenger tid for å innlemme hele kundemassen i et AMS-system.

NVE vil derfor se nærmere på behovet for en gradvis utrulling med gitte datoer for når målerne for ulike kundegrupper skal være skiftet ut.

Fremdriftstempo

EU-mandat M/441 om standardisering knyttet til måling og kommunikasjon åpner både for teknologiutvikling og legger til rette for en mer effektiv markedsutvikling. For nettselskapene bidrar dermed standardiseringen til å redusere risiko ved AMS-investeringen.

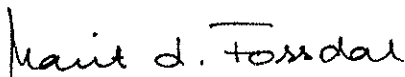
NVE vil derfor avvende et forskriftsvedtak til første del av EUs standardiseringsmandatet er avsluttet. Per dato er lite kjent om hva som vil komme ut av del 2, men basert på informasjon fra andre pågående prosesser i Europa og at flere EU-land allerede er godt i gang med å installere AMS-utstyr, er det grunn for å tro at det ikke vil bli stilt EU-krav om tilleggsfunksjonalitet som ikke allerede er tilgjengelig eller som eksisterende utstyr ikke kan håndtere.


Konklusjon

Om ikke forutsetningene skulle endre seg vesentlig, vil NVE gjøre et forskriftsvedtak om AMS i løpet av 1. halvår 2011.

NVE mener at nettselskapene må få rimelig tid til å ta del av den teknologiutviklingen som måtte følge både av del 1 og del 2 i EU-mandat M/441 og samtidig få tilstrekkelig tid til å gjennomføre selve utskiftningen. NVE mener derfor det vil være riktig å utvide utrullingsperioden med 1 år utover de 5 år som ble foreslått i tilleggshøringen, ref. Dokument 12/2009. Gitt forskriftsvedtak 1. halvår 2011 innebærer dette at utrullingene må være gjennomført innen 1.1.2018. En utvidet utrullingsperiode vil gi nettselskapene mulighet for å tilpasse seg de anbefalinger som måtte bli gjort iht. del 2 i M/441.

Med hilsen


Marit Lundteigen Fossdal
avdelingsdirektør


Thor Erik Grammeltvedt
seksjonssjef