



Norges
vassdrags- og
energidirektorat

NVE

Gul kopi

Omsetningskonsesjonærer med nettvirksomhet

Middelthuns gate 29

Postboks 5091 Majorstua
0301 OSLO

Telefon: 22 95 95 95
Telefaks: 22 95 90 00
E-post: nve@nve.no
Internett: www.nve.no

Vår dato: 15.10.2004
Vår ref.: 200403442-1 emø/ger
Arkiv: 651.2
Deres dato: 13.10.2004
Deres ref.:

Saksbehandler:
Geir Røsand
22 95 93 79

Org.nr.:
NO 970 205 039 MVA
Bankkonto:
7694 05 08971

Rundskriv EMØ 2/2004: Vurdering av mer-/mindreinntekt og forholdet til stabile nettariffer

Innledning

Stortinget har gjennom Stortingsvedtak nr. 116 (2003-2004) bedt om at det foretas en gjennomgang av eksisterende regelverk for å oppnå større stabilitet i nettariffene. På bakgrunn av dette har NVE satt i gang et arbeid for å se nærmere på ulike problemstillinger i forhold til økt stabilitet i nettariffene. Et sentralt forhold som forklarer mye av den observerte økningen i tariffene er håndteringen av mer-/mindreinntekter som kan avvike betydelig nettselskapene imellom. Intensjonen med dette rundskrivet er å klargjøre NVE sitt syn på håndteringen av mer-/mindreinntekter i forhold til eksisterende regelverk.

NVE foretar en løpende vurdering av nettselskapenes inntektsrammer blant annet gjennom fastsettelse av årlig inntektsramme. Forskrift nr. 302 av 11. mars 1999 om økonomisk og teknisk rapportering, inntektsramme for nettvirksomheten og tariffer (kontrollforskriften) inneholder regler for håndtering av mer-/mindreinntekt. I forskriftens § 8-6 står det eksplisitt at nettselskapene skal håndtere mer-/mindreinntektene slik at saldo over tid går mot null. Videre heter det at "Ved beregning av neste års tariffer skal det tas hensyn til den antatte saldo for mer- eller mindreinntekt med sikte på å redusere denne saldoen".

NVE ønsker å presisere at en stadig økning i akkumulerte mer-/mindreinntekter ikke er i tråd med reglene i forskriften. NVE understreker at ordningen med mer-/mindreinntektssaldoer er en periodiseringsordning og ikke må oppfattes som en spareordning. De akkumulerte mer-/mindreinntektene må håndteres slik at saldoene tydelig går mot null innenfor en gitt tidshorisont. NVE forventer at nettselskaper med store og stigende mer-/mindreinntekter har foretatt nødvendige justeringer av sine nettariffer eller velger å frafalle mindreinntekt for å bringe saldo mot null. Selskap med mindreinntektssaldo må kunne dokumentere at det har en plan for innhenting av saldo.

NVE ønsker i minst mulig grad å innføre nye og mer detaljerte mekanismer i nettreguleringen. Dersom nettselskapene fortsetter å akkumulere mindreinntekt, slik utviklingen har vært de siste årene, kan det imidlertid være nødvendig å innføre nye regler for håndtering av og kontroll med mer- og mindreinntekt. NVE vil derfor allerede nå sette i gang en utredning av mulige økonomiske virkemidler som skal øke selskapenes fokus på å styre mer- og mindreinntektssaldoen mot null.

NVE vil i dette rundskrivet beskrive to mulige tiltak som kan tenkes innført hvis ikke saldoene for mer-/mindreinntekter tydelig nedreguleres i tiden fremover. De to tiltakene gjelder problemstillinger knyttet til renteberegning av mer- eller mindreinntekter, og levetid på mer- eller mindreinntekter.

Renteberegning av mer-/mindreinntekt

NVE ser at muligheten for å renteberegne mindreinntekt kan gjøre det lønnsomt for nettselskapene å utsette innkreving fra kundene. Dette er i tilfelle en adferd som ikke er ønsket eller tilsiktet gjennom det eksisterende regelverket. NVE ønsker i sterkere grad å påvirke nettselskapenes behandling av saldo for mindreinntekter med hensyn til at saldoen over tid skal gå mot null, jfr. kontrollforskriften § 8-6. NVE vurderer en fremtidig ordning hvor renteberegning av mindreinntekter vil bortfalle i sin helhet. En fortsatt akkumulering av mindreinntekter fører årlig til betydelige økninger i mindreinntektene som følge av renter på saldo. Størrelsen på de akkumulerte mindreinntektene gjør det stadig vanskeligere å hente inn mindreinntektene blant annet ut ifra hensynet til stabile nettariffer. Bortfall av muligheten for renteberegning av saldo vil kunne være et insentiv til å innhente eller tilbakeføre mindreinntektene tidligere slik at saldo raskere styres mot null.

Et av formålene med å renteberegne merinntekt har vært å motivere nettselskapene til å styre mer- eller mindreinntektene mot null. Det er et sentralt mål at merinntekter så raskt som mulig reflekteres gjennom reduserte nettariffer. NVE er av den oppfatning at det vil være riktig å fortsatt renteberegne merinntekter i tråd med det regelverk som eksisterer i dag, jfr. kontrollforskriften § 8-6.

Levetid på mer- eller mindreinntekt

Akkumulerte mindreinntekter har i NVEs regulering ingen eksplisitt økonomisk begrenset levetid. NVE ønsker å se en praktisering av dagens regelverk hvor saldo for akkumulerte mindreinntekter tydelig reduseres mot null. På bakgrunn av nettselskapenes praktisering av regelverket vurderer NVE å tidsbegrense saldoenes levetid. NVE ser for seg en modell hvor nettselskapenes mer- eller mindreinntekter for det enkelte år må holdes atskilt. Mindreinntekter som ikke hentes inn fra kundene vil bortfalle etter en viss tid mens merinntekter må godskrives kundene gjennom reduserte tariffer. Selskap med både mer- og mindreinntekter vil kunne motregne disse.

Vurderingsgrunnlag

NVE vil i sin vurdering av mulige nye virkemidler legge vekt på måloppnåelse, administrative kostnader ved gjennomføring og kontroll, samt juridiske forhold knyttet til en eventuell omlegging.

Ikrafttreden

Den oppbygging av mer- eller mindreinntekter som NVE har sett hos en del nettselskap fremtvinger en tettere oppfølging og strammere regulering av håndteringen av mer- eller mindreinntekter blant annet for å sikre stabilitet i nettariffene over tid. NVE vil følge opp utviklingen av mer- eller mindreinntekter hos nettselskapene videre fremover og vil vektlegge en tett dialog med nettselskapene omkring disse problemstillingene. NVE håper å se en utvikling hvor dagens regelverk praktiseres etter



intensjonene. En endring av dagens regelverk forutsetter forskriftsendringer, som tidligst vil tre i kraft fra 1.1.2006.

Med hilsen

Kjetil Ingeberg
seksjonssjef

Geir Røsand
seniorrådgiver