

Prop. 1 LS (2020-2021) Skatter, avgifter og toll 2021

Energi Norges innspill til Stortingets behandling av statsbudsjettet for 2021

Bakgrunn

Energi Norge er den norske fornybarnæringens interesse- og arbeidsgiverorganisasjon. Våre cirka 300 medlemsbedrifter står for nesten all kraftproduksjonen i Norge og sørger for daglige leveranser til cirka 90 prosent av landets strøm- og nettkunder. Energi Norges visjon er at Norge skal ta en global lederposisjon som verdens første fornybare og fullelektriske samfunn.

Kap. 7: Vannkraftbeskatning

Regjeringen foreslår å innføre kontantstrømskatt for investeringer i grunnrenteskattepliktig vannkraft med virkning fra og med 2021. For investeringer foretatt før 2021 videreføres dagens skattemodell. Regjeringen peker på at (7.5.4):

"Forslaget vil tilføre kraftforetakene betydelig likviditet ved at investeringsfradrag fremskyndes. Umiddelbar utgiftsføring av investeringskostnader vil også gjøre det helt tydelig at grunnrenteskatten virker nøytralt på investeringene, slik at lønnsomme investeringer kan gjennomføres."

Energi Norge deler regjeringens vurderinger på dette punkt og mener at forslaget representerer et godt og treffsikkert insentiv for rehabilitering av gamle kraftverk og utnyttelse av potensialet for økt produksjon i den forbindelse. I klimaomstillingen av Norge vil elektrifisering spille en hovedrolle og derfor er tilgangen på mer konfliktfri, rimelig og regulerbar fornybar energi avgjørende.

Når det gjelder tidspunktet for umiddelbar utgiftsføring, peker departementet på at prosjekter i vannkraftanlegg ofte foregår over flere år og har vurdert om fradraget skal gis parallelt med prosjektets framdrift, i betalingsåret eller når prosjektet er ferdig. Departementet konkluderer med den første varianten slik at fradraget gis parallelt med den skattemessige aktiveringen av investeringer. Det betyr at kraftprodusenter med prosjekter som er igangsatt vil oppleve at deler

www.energinorge.no

Postboks
7184 Majorstuen, 0307 Oslo

Besøksadresse
Middelthuns gate 27, 0307 Oslo

Telefon
(+47) 23 08 89 00

E-post
post@energinorge.no

av investeringen behandles etter dagens regler mens deler av investeringen i samme prosjekt etter årsskiftet kan utgiftsføres umiddelbart i grunnrenteinntekten.

Energi Norge mener det vil være en fordel om skjæringstidspunktet for utgiftsføringen settes til tidspunktet for ferdigstilling av prosjektet. Da vil man unngå at prosjekter som er under arbeid blir behandlet etter ulike skatteprinsipper. Dette har både økonomisk og praktisk betydning for selskaper som har slike løpende prosjekter, og det må antas å ha beskjedne provenykonsekvenser.

For investeringer foretatt før 2021 foreslår regjeringen å videreføre dagens skattemodell. Det betyr at svakhetene som ligger i denne modellen ikke blir forbedret. Som Energi Norge har pekt på ville en økning av friinntekten kunne gjøre at normal avkastning ikke møter ekstraordinær skatt og derved styrke selskapene evne til å egenkapitalfinansiere nye prosjekter. Et annet tiltak som ville bidratt til en forbedring og som nå bør vurderes i lys av regjeringens forslag, er en form for forserte avskrivninger for eksisterende anlegg.

Regjeringen viser til at en kontantstrømskatt og en periodisert grunnrenteskatt er likeverdige økonomisk sett (7.1):

"En nøytral grunnrenteskatt kan utformes både som en periodisert skatt som tar sikte på å skattlegge det økonomiske overskuddet i hver periode, som i dag, eller som en kontantstrømskatt med umiddelbar utgiftsføring av investeringskostnader som tar sikte på å skattlegge kontantstrømmen i hver periode. Samlede skatteinntekter vil være de samme i de to modellene (målt som nåverdi), men fordelingen av skattebetalingene over tid er forskjellig."

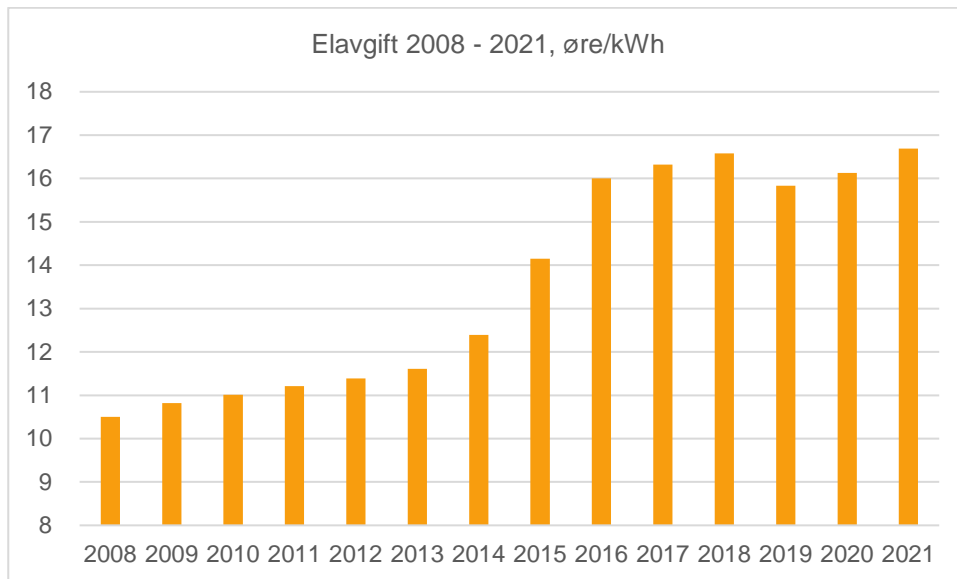
Forserte avskrivninger vil derfor ikke ha økonomiske konsekvenser samlet sett over tid, men på kort sikt vil det gi et provenytap for staten, i tillegg til at det over en periode vil gi høyere eiendomsskatt.

Energi Norge ser at de kortsiktige negative provenykonsekvenser kan være en utfordring, men vil be om at alternative modeller for kortere avskrivningstider for eksisterende anlegg vurderes. Vannkraft er som kjent den i særklasse hardest beskattede næringen, og dette vil bidra til å øke kraftselskapenes evne til å egenkapitalfinansiere prosjekter, bidra til teknologinøytralitet og styrke næringens konkurransekraft.

10.6 Avgift på elektrisk kraft (kap. 5541 post 70)

Regjeringen foreslår å øke CO₂-avgiften med 5% for utslipp som ikke er omfattet av EUs klimakvotesystem. Energi Norge mener at med de økte klimaambisjonene til regjeringen burde økningen vært større, i størrelsesorden 10-15%. Dermed ville vi få et tydeligere langsiktig prissignal om omlegging til utslippsfri energibruk. Samtidig burde regjeringen styrke innsatsen med omlegging av næringstransporten og redusere andre avgifter slik at omstillingen kan skje på en balansert og inkluderende måte.

Energi Norge vil særlig peke på at regjeringen foreslår å prisjustere elavgiften fra dagens 16,13 øre/kWh til 16,69 øre/kWh. Elavgiften har utviklet seg slik de siste årene:



For 2019 ble elavgiften redusert med 1 øre/kWh sammenlignet med hva en prisjustert sats ville ha blitt. De foregående årene ble imidlertid satsen ved flere anledninger økt med et påslag langt ut over prisjustering. Skal man nå klimapolitiske målsettinger er det nødvendig å vri energiforbruk fra fossil til fornybar energi. Energi Norge mener det er viktig å fortsette i den retning regjeringen foreslo i budsjettet for 2019, nemlig å redusere avgiften på elektrisitet.

Vennlig hilsen
Energi Norge

Knut Kroepelien
Administrerende direktør